

Приложение к решению
Сакского городского совета
от _____ № _____
«Об утверждении местных нормативов
Градостроительного проектирования
Сакского района
Республики Крым»

**Местные нормативы градостроительного проектирования
Сакского района Республики Крым**

**МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ РАСЧЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ,
СОДЕРЖАЩИХСЯ В ОСНОВНОЙ ЧАСТИ НОРМАТИВОВ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ**

Том II

Содержание

1. Информация о современном состоянии территории.....	3
1.1. Общие положения по обоснованию расчетных показателей.	3
1.2. Положение территории в системе расселения, планировочная структура	4
1.3. Природные условия и ресурсы территории	6
1.4. Сведения о планах и программах комплексного социально- экономического развития муниципального образования, для реализации которых осуществляется создание объектов местного значения Сакского района	7
1.5. Система расселения и демографический прогноз	10
2 Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования	16
2.1 Объекты местного значения в области жилищного строительства.....	16
2.2 Автомобильные стоянки (парковки).	16
2.3 Объекты местного значения в области благоустройства.....	16
2.4 Объекты местного значения в области образования.....	16
2.5 Объекты местного значения в области объектов культуры и искусства	17
2.6 Объекты местного значения в области объектов физической культуры и массового спорта	17
2.7 Объекты местного значения в области автомобильных дорог	18
2.8 Объекты местного значения в области организации улично-дорожной сети и ее элементов, систем пассажирского общественного транспорта, систем обслуживания транспортных средств	18
2.9 Объекты местного значения в области электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения.....	18
2.10 Объекты местного значения в области связи.....	20
2.11 Объекты местного значения в области создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.....	20
2.12. Объекты местного значения в иных областях в связи с решением вопросов местного значения	20
2.13 Объекты местного значения в области общественного питания, торговли, бытового обслуживания, городские рынки	20
2.14 Объекты местного значения в области ритуальных услуг и содержания мест захоронения.....	20
2.15. Объекты местного значения в области обеспечения рекреационными территориями.....	21
2.16. Объекты местного значения, необходимые для обслуживания временного населения.....	21

1. Информация о современном состоянии территории

1.1. Общие положения по обоснованию расчетных показателей.

Местные нормативы градостроительного проектирования подготовлены в соответствии со ст. 8, 24, 29.1, 29.2, 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Сакского района Республики Крым, муниципальным контрактом от 04.12.2024 № МНГП-2024/1 на выполнение работ по внесению изменений в местные нормативы градостроительного проектирования Сакского района Республики Крым, утвержденные решением Сакского районного совета от 08.10.2018 № 103.

Местные нормативы градостроительного проектирования разработаны в целях обеспечения:

- благоприятных условий жизнедеятельности человека посредством установления (или изменения) расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения муниципального образования и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения;

- пространственного развития территории, соответствующего качеству жизни населения, предусмотренному документами планирования социально-экономического развития территории.

Местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами местного значения поселения, относящимися к областям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 23 Градостроительного кодекса, объектами благоустройства территории, иными объектами местного значения поселения и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения поселения.

Местные нормативы градостроительного проектирования призваны обеспечить согласованность планов и программ комплексного социально-экономического развития с градостроительным проектированием Сакского района, определить зависимость между показателями социально-экономического развития и показателями пространственного развития города.

Подготовка местных нормативов градостроительного проектирования осуществлена с учетом: социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального района; планов и программ комплексного социально-экономического развития, предложений органов местного самоуправления, заинтересованных организаций и лиц.

1.2. Положение территории в системе расселения, планировочная структура

Сакский район расположен в степной зоне на западном побережье Крымского полуострова. На севере район граничит с Раздольненским и Черноморским районами, на юге - с Симферопольским районом, на востоке - с Красногвардейским районом, а на северовостоке - с Первомайским районом, на западе омывается водами Черного моря.

Площадь Сакского района составляет 2257,47 кв. км (8,7 % от общей площади Республики Крым). Водные ресурсы - Всего площадь 11450,39 га (в т. ч.: оз. Сасык- Сиваш – 7790,5 га; озера Богайлы, Айджи-Байчи, Донузлав – 3428,89 га, оз. Кизыл-Яр – 231 га).

Плотность населения Сакского района составляет 34 чел. на кв. км.

Расстояние от столицы Республики Крым г. Симферополя – 46 км.

Административно-территориальное устройство

Сакский район состоит из 24 муниципальных образований, в состав которых входят 79 населенных пунктов (численность населения населенных пунктов на 01.10.2021 г.):

№	Наименование	Численность населения
-	Сакский муниципальный район	77 325
1	Вересаевское сельское поселение	2 566
1.1	село Вересаево	1885
1.2	село Глинка	681
2	Веселовское сельское поселение	2379
2.1	село Веселовка	1321
2.2	село Властное	7
2.3	село Наташино	1000
2.4	село Порфирьевка	51
3	Виноградовское сельское поселение	1107
3.1	село Ветровка	54
3.2	село Виноградово	1053
4	Воробьевское сельское поселение	1552
4.1	село Воробьево	1072
4.2	село Фурманово	99
4.3	село Шаумян	29
4.4	село Шишкино	352
5	Геройское сельское поселение	2903
5.1	село Геройское	2210
5.2	село Яркое	693
6	Добрушинское сельское поселение	2189
6.1	село Добрушино	1289
6.2	село Елизаветово	705
6.3	село Известковое	55
6.4	село Солдатское	76
6.5	село Шалаши	64
7	Зерновское сельское поселение	1256

№	Наименование	Численность населения
7.1	село Зерновое	976
7.2	село Низинное	280
8	Ивановское сельское поселение	2228
8.1	село Жаворонки	55
8.2	село Ивановка	2173
9	Кольцовское сельское поселение	1145
9.1	село Кольцово	705
9.2	село Нива	294
9.3	село Огневое	146
10	Крайненское сельское поселение	2392
10.1	село Вершинное	263
10.2	село Крайнее	818
10.3	село Трудовое	1311
11	Крымское сельское поселение	3139
11.1	село Валентиново	336
11.2	село Игоревка	0
11.3	село Крымское	2361
11.4	село Степное	442
12	Лесновское сельское поселение	4801
12.1	село Владимировка	1112
12.2	село Гаршино	548
12.3	село Куликовка	409
12.4	село Лесновка	2184
12.5	село Прибрежное	548
13	Митяевское сельское поселение	5579
13.1	село Долинка	727
13.2	село Журавли	1557
13.3	село Листовое	307
13.4	село Митяево	1723
13.5	село Шелковичное	1265
14	Молочненское сельское поселение	3397
14.1	село Абрикосовка	423
14.2	село Витино	522
14.3	село Молочное	2452
15	Новофедоровское сельское поселение	6489
15.1	пгт Новофедоровка	6489
16	Ореховское сельское поселение	8377
16.1	село Михайловка	3349
16.2	село Орехово	3008
16.3	село Чеботарка	185
16.4	село Червоное	1835
17	Охотниковское сельское поселение	3540
17.1	поселок Рунное	394
17.2	село Громовка	1
17.3	село Карьерное	1100
17.4	село Наумовка	114

№	Наименование	Численность населения
17.5	село Орлянка	510
17.6	село Охотниково	1421
18	Ромашкинское сельское поселение	2455
18.1	село Колоски	1067
18.2	село Ромашкино	1388
19	Сизовское сельское поселение	2545
19.1	село Водопойное	297
19.2	село Ильинка	520
19.3	село Луговое	86
19.4	село Сизовка	1642
20	Столбовское сельское поселение	1344
20.1	село Лушино	194
20.2	село Столбовое	1150
21	Суворовское сельское поселение	6317
21.1	село Великое	396
21.2	село Желтокаменка	373
21.3	село Каменоломня	1765
21.4	село Лиманное	221
21.5	село Победное	40
21.6	село Суворовское	3464
21.7	село Туннельное	58
22	Уютненское сельское поселение	4501
22.1	село Уютное	4501
23	Фрунзенское сельское поселение	2871
23.1	село Фрунзе	2871
24	Штормовское сельское поселение	2253
24.1	село Крыловка	76
24.2	село Поповка	330
24.3	село Приветное	467
24.4	село Хуторок	149
24.5	село Штормовое	1231

Административным центром Сакского района является г. Саки (не входит в состав района). Кроме того, на территории района расположен город Евпатория (не входит в состав района). Через район проходит автодорога государственного значения Симферополь - Евпатория и однопутная электрифицированная железнодорожная линия Остряково - Евпатория.

1.3. Природные условия и ресурсы территории

В климатическом отношении район принадлежит к степному. Большое влияние на климат оказывает горный рельеф Крыма.

Район характеризуется антициклональным континентальным климатом с засухами. Годовой радиационный баланс составляет 46 ккал/кв. см. Среднегодовая температура воздуха изменяются в пределах +9°C – +11,5°C. Район

характеризуется непродолжительной зимой и жарким летом. Самые холодные месяцы — январь, февраль; самые тёплые — июль и август. Средняя температура воздуха в июле составляет $+23^{\circ}\text{C}$ – $+24^{\circ}\text{C}$, Среднемесячная температура в феврале составляет -2°C – -5°C . Количество осадков в течении года распределяется относительно равномерно (от 325 до 450 мм). Среднее значение относительной влажности воздуха: в 13 часов в холодное время года — 70–80%; в тёплое — 40–45%. Снежный покров неустойчив, средняя его продолжительность 30 – 38 дней. Промерзание почвы в холодные зимы достигает 0,8 м, а в тёплые 0,2–0,4м. Испарение с поверхности в среднем составляет 241 мм.

Ветровой режим исследуемой территории: в холодный период года преобладают ветры восточных и северо-восточных румбов, в тёплое время года — южные и юго-западные. Грозы наблюдаются в основном летом, реже зимой. Гололёдные явления наблюдаются в холодную половину года, чаще всего с декабря по февраль.

В геоструктурном отношении территория приурочена к южной части Причерноморской впадины и расположена в пределах Евпаторийского поднятия палеозойского фундамента.

1.4. Сведения о планах и программах комплексного социально-экономического развития муниципального образования, для реализации которых осуществляется создание объектов местного значения Сакского района

На территории Сакского района Республики Крым действуют следующие документы социально-экономического развития:

1) Стратегия социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, утвержденная Законом Республики Крым от 09.01.2017 г. № 352-ЗРК/2017;

2. Стратегии социально-экономического развития Сакского района Республики Крым до 2030 года, утвержденная решением Сакского районного совета Республики Крым от 30.11.2018 № 188.

В рамках комплексного развития на территории Сакского района реализуются государственные и федеральные программы.

Также на территории Сакского района действуют муниципальные программы, направленные на формирование устойчивого развития территории:

1. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 23.09.2021 № 411 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие курортов и туризма в муниципальном образовании Сакский район Республики Крым» (ред. от 16.09.2022 № 533);

2. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 03.02.2017 № 82 «Об утверждении муниципальной программы «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым» (ред. от 26.08.2024 № 524);

3. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 31.03.2016 № 119 «Об утверждении муниципальной программы «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым» (ред. от 26.08.2024 № 525);

4. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.09.2016 № 442 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений, преступлений и обеспечения общественной безопасности на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым» (ред. от 26.08.2024 № 526);

5. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 22.04.2016 № 151 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка и развитие печатных средств массовой информации муниципального образования Сакский район Республики Крым» (ред. от 15.05.2024 № 254);

6. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 18.02.2021 № 53 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым и муниципальных учреждений Сакского района Республики Крым» (ред. от 29.07.2024 № 437);

7. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 11.01.2021 № 1 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие в проведении мероприятий Сакского района Республики Крым» (ред. от 31.07.2023 № 397);

8. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 24.05.2018 № 248 «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым» (ред. от 29.12.2023 № 882);

9. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 10.06.2022 № 298 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Сакский район Республики Крым» (ред. от 26.12.2023 № 871);

10. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 28.02.2017 № 121 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе Республики Крым» (ред. от 05.11.2020 № 521);

11. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 14.11.2016 № 540 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение сохранности документов учреждений, организаций и предприятий в архивном отделе (муниципальный архив) администрации Сакского района Республики Крым» (ред. от 22.05.2024 № 285);

12. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 16.02.2016 № 64 «Об утверждении муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым» (ред. от 13.06.2024 № 314), имеющей следующие подпрограммы: «Дошкольное образование», «Общее образование», «Дополнительное образование», «Организация отдыха и оздоровления детей», «Подвоз обучающихся образовательных организаций», «Реализация модели,

обеспечивающей непрерывный и адресный подход в совершенствовании профессионального мастерства работников образования на основе программно-проектного метода», «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия», «Развитие молодежной политики в Сакском районе»;

13. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 № 82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и сохранение объектов культурного наследия Сакского района Республики Крым» (ред. от 28.02.2024 № 111), имеющей следующие подпрограммы: «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района Республики Крым», «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения», «Сохранение объектов культурного наследия Сакского района Республики Крым».

14. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 11.01.2016 № 2 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым» (ред. от 16.08.2023 № 423);

15. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 22.07.2019 № 318 «Об утверждении муниципальной программы «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым» (ред. от 04.10.2024 № 648);

16. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 31.03.2022 №149 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика преступности и правонарушений среди несовершеннолетних в Сакском районе Республики Крым» (ред. от 30.09.2024 № 630);

17. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.06.2020 № 268 «Об утверждении муниципальной программы «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Сакском районе Республики Крым» (ред. от 30.12.2022 № 994);

18. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 03.07.2020 № 276 «Об утверждении муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья» (ред. от 11.10.2024 № 668);

19. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 04.08.2020 № 333 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальных образованиях Сакского района Республики Крым» (ред. от 01.11.2023 № 715);

20. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 28.07.2021 № 287 «Об утверждении муниципальной программы «Предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа, состоящих на учете в Сакском районе Республики Крым по договору найма специализированных жилых помещений» (ред. от 27.05.2024 № 293);

21. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 27.05.2021 № 188 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем жителей муниципального образования Сакский район Республики Крым» (ред. от 31.08.2023 № 465);

22. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 25.02.2021 № 68 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная защита населения муниципального образования Сакский район Республики Крым» (ред. от 11.09.2024 № 560);

23. Постановление администрации Сакского района Республики Крым от 31.07.2023 № 395 «Об утверждении муниципальной программы «Создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения в муниципальном образовании Сакский район Республики Крым» (ред. от 25.10.2024 № 692).

1.5. Система расселения и демографический прогноз

Текущий каркас расселения в Республике Крым формировался преимущественно в меридиональном направлении с севера на юг: Армянск – Джанкой – Симферополь – Бахчисарай – Южный берег Крыма. Широтный каркас также имел каркасообразующую роль и протянулся от Евпатории до Керчи через Симферополь, Белогорск и Феодосию.

Система расселения Республики Крым продолжит развиваться по уже определенным осям, однако более существенную роль будет иметь центральная широтная ось от Керчи до Евпатории (с продолжением в сторону Черноморского). Зона наиболее интенсивного роста сформируется по линии Алушта – Симферополь – Саки – Евпатория, за счет таких элементов роста как международный аэропорт, крупные санаторно-курортные объекты (кластеры). По этой оси планируется наиболее масштабные проекты комплексного освоения территорий для жилой застройки и туристско-рекреационного назначения.

В рамках будущей системы расселения Сакский район относится к – **зона сопряженного роста** (городские округа Симферополь, Ялта, Керчь, Евпатория. Кировский, Красногвардейский и Сакский муниципальные районы) – темпы роста численности населения 105-120%. Это также ключевые элементы роста в экистической системе Республики Крым. Более низкие темпы роста связаны с наличием ограничивающих факторов дальнейшего устойчивого развития и соблюдения баланса между антропогенными и природными ландшафтами.

В системе расселения Республики Крым Сакский район находится в зоне существенного влияния каркасообразующих населенных пунктов – городов Евпатория и Саки. Отдельно в проекте Схемы территориального планирования Республики Крым выделяется пгт. Новофедоровка как дополнительный элемент каркаса расселения.

Численность населения Сакского района на 01.01.2024 г. – 77331 человек, на рисунке 1 представлена динамика изменения количества жителей в районе.

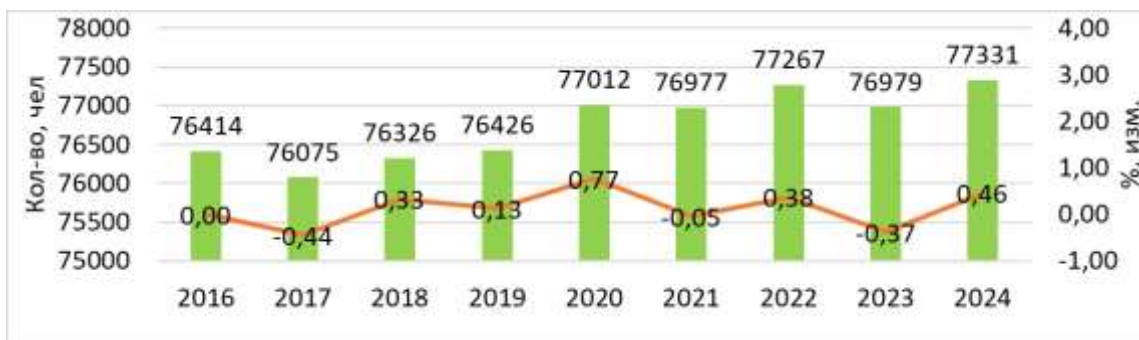


Рисунок 1 – Изменение численности населения (на начало года)
с 2016 по 2024 гг.

В целом, за период с 2016 по 2024 год численность населения в районе выросла на 917 чел. В процентном соотношении численность населения муниципального образования за этот период увеличилось на 1,2 %.

В таблице 1.5-1 представлены данные о распределении населения по муниципальным образованиям, входящим в Сакский муниципальный район. Важно отметить, что в пгт. Новофедоровка проживает 8,4% всех жителей Сакского района.

Таблица 1.5-1

Распределение населения в Сакском районе

№	Наименование	Численность на 01.01.2023	% от общей численности в районе
1	Сакский муниципальный район	76 979	100%
2	Вересаевское сельское поселение	2 517	3,3%
3	Веселовское сельское поселение	2 353	3,1%
4	Виноградовское сельское поселение	1 098	1,4%
5	Воробьевское сельское поселение	1 540	2,0%
6	Геройское сельское поселение	2 901	3,8%
7	Добрушинское сельское поселение	2 146	2,8%
8	Зерновское сельское поселение	1 265	1,6%
9	Ивановское сельское поселение	2 201	2,9%
10	Кольцовское сельское поселение	1 135	1,5%
11	Крайненское сельское поселение	2 374	3,1%
12	Крымское сельское поселение	3 106	4,0%
13	Лесновское сельское поселение	4 718	6,1%
14	Митяевское сельское поселение	5 516	7,2%
15	Молочненское сельское поселение	3 393	4,4%
16	Новофедоровское сельское поселение	6 446	8,4%
17	Ореховское сельское поселение	8 327	10,8%
18	Охотниковское сельское поселение	3 486	4,5%
19	Ромашкинское сельское поселение	2 428	3,2%
20	Сизовское сельское поселение	2 500	3,2%
21	Столбовское сельское поселение	1 313	1,7%
22	Суворовское сельское поселение	6 539	8,5%
23	Уютненское сельское поселение	4 553	5,9%
24	Фрунзенское сельское поселение	2 837	3,7%
25	Штормовское сельское поселение	2 287	3,0%

Основными факторами, оказывающими влияние на динамику численности населения, являются естественное и механическое движение населения.

Тенденции роста численности населения Сакского района в ретроспективе обусловлены устойчивым механическим приростом населения.

Таблица 1.5–2

Динамика основных демографических показателей в Сакском районе

Показатель	Год						
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 2024
Численность населения (чел.)	76075	76326	76426	77012	76977	77267	76979 77331
Зарегистрировано родившихся (чел.)	729	717	656	756	682	597	607
Зарегистрировано умерших (чел.)	961	977	1017	1191	1339	1084	961
Естественный прирост (+), убыль (-) населения (чел.)	-232	-260	-361	-435	-657	-487	-354
Коэффициент рождаемости (чел. на 1000 чел. населения)	9,6	9,4	8,6	9,8	8,8	7,7	7,9
Общий коэффициент смертности (чел. на 1000 чел. населения)	12,6	12,8	13,3	15,5	17,4	14,1	12,5
Коэффициент естественного прироста (чел. на 1000 чел. населения)	-3,0	-3,4	-4,7	-5,7	-8,6	-6,4	-4,6
Прибыло мигрантов (чел.)	1678	1741	2280	2796	2791	2508	2578
Выехало жителей (чел.)	1195	1381	1333	2031	1799	2309	1872
Миграционный прирост (+), убыль (-) населения (чел.)	483	360	947	765	992	199	706
Коэффициент миграционного прироста (чел. на 1000 чел. населения)	6,3	4,7	12,3	9,9	12,9	2,6	9,2

Показатели естественной убыли населения на территории муниципального района увеличивал с 2017 по 2022 гг. с -3,0 до -8,6 промилле, следует отметить, что существенный скачек роста естественной убыли обусловлен влиянием коронавирусной инфекции. С 2022 г. начинается снижение показателя естественной убыли до 4,6 промилле по итогам 2023 г. Коэффициент рождаемости за семь лет с 01.01.2017 года по 31.12.2023 года снизился с 9,6 до 7,9 промилле. Смертность после скачка роста в 2020-2021 г. начала снижаться и опустилась по итогам 2023 г. (12,5 промилле) немного ниже значения 2015 г. (12,6 промилле). Если рассматривать относительные показатели за 2023 г., то коэффициент рождаемости в Сакском районе ниже показателя, в регионе, который равняется 8,3, коэффициент смертности ниже среднего значения по республике Крым – 13,8 промилле против – 12,5 промилле.



Рисунок 1.5-2 Естественное движение населения, чел.

В абсолютных значениях за 7 лет количество родившихся уменьшилось на 122 чел. или на 16,7%. Низкая рождаемость будет переломлена через 5-7 лет, так как начнет сказываться высокая миграция, выход в детородный возраст родившихся после 2005 г. Смертность в абсолютном значении с 2017 г. не изменилась.

Динамика механического движения населения в районе на протяжении последних 7 лет оставалась положительной. В миграционных процессах имеется следующая положительная тенденция – существенный рост приезжающих на 53,6% за 7 лет.



Рисунок 1.5-3 Механическое движение населения, чел.

Положительное влияние на динамику численности населения на протяжении всего рассматриваемого периода оказывает устойчивый миграционный прирост населения. В условиях, когда процесс естественной убыли населения приобрёл устойчивый характер, миграция населения занимает особое место в процессе формирования населения не только как компенсационный фактор, но драйвер роста населения. Положительное сальдо миграции говорит о том, что Сакский район привлекателен для проживания.

Пол и возраст – важнейшие признаки населения, позволяющие рассчитывать не только демографические, но и социально-экономические

показатели: объём и состав трудовых ресурсов, контингенты школьников, призывников, избирателей и т. д.

Современная возрастная структура населения сформировалась под влиянием двух групп факторов: демографических изменений, произошедших повсеместно в стране и её субъектах, а также за счёт воздействий, связанных с экономическими и социальными изменениями, произошедшими на территории городского округа.

Для городского Сакского района, как и для большинства территорий Республики Крым, возрастная структура населения представляет собой регрессивный тип воспроизводства. Процесс старения населения сопровождается ростом среднего возраста, снижением доли детей и ростом доли старших возрастов. При этом наблюдается асимметрия между полами, что связано со значительной разницей в продолжительности жизни между мужчинами и женщинами.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым по состоянию на 01.01.2024 на 1000 мужчин в Сакском районе приходится 1117 женщин (47,2 % к 52,8 % соответственно), что выше показателей соотношения мужчин и женщин по Республике Крым.

Однако такое преобладание женского населения прослеживается не во всех возрастных группах. Для каждой группы возрастов характерно различное соотношение полов.

Ещё одним показателем, характеризующим демографическую ситуацию округа, является возрастная структура населения.



Рисунок 1.5-4. Изменение возрастной структура Сакского района

Доля населения в трудоспособном возрасте в Сакском районе составляет около 53,9%, а доля лиц старше трудоспособного возраста – около 27,2%. Возрастная структура населения сильно изменилась в трудоспособном и старше трудоспособной группы, что обусловлено проведением пенсионной реформы, которая повышает возраст выхода на пенсию, а также влиянием COVID-19, повысивший смертность людей старших возрастных групп. По мере окончания повышения пенсионного возраста тенденция уменьшения доли пенсионеров прекратится, также доля лиц трудоспособного возраста в ближайшие годы начнёт снижаться. Из-за возрастной структуры населения в ближайшие годы может сформироваться суженный характер естественного воспроизводства населения (падение доли женщин детородного возраста).

При разработке внесения изменений в МНГП Сакского района Республики Крым, приняты данные демографического прогноз проекта Схемы территориального планирования Республики Крым (размещенный в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования 25.09.2024 г., УИН 35000000020202202409251), так как данный документ учитывает данные Всероссийской переписи населения 2020.

Таблица 1.5-2

Прогноз численности населения Сакского района Республики Крым*

Наименование муниципальных образований	Консервативный		Модернизационный		Инновационный	
	2026	2030	2026	2030	2026	2030
Сакский район	77 380	75 790	77 665	78 167	78 807	79 145

Примечание – *В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года (данные предоставлены по состоянию Стратегии на начало II полугодия 2023 г.)

Поскольку прирост численности населения будет определяться миграционным притоком, на территории Республики Крым и в частности Сакского района. Существенная часть территории Сакского района является территорией опережающего развития, на которых будет происходить новое освоение туристического, промышленного и сельскохозяйственного освоения региона. В первую очередь для развития выделены территории западных районов Крыма: Сакский и Черноморский р-оны, на которых будет развиваться, в первую очередь, туристско-рекреационная функция.

Дополнительным драйвером роста Сакского района является ГО Евпатория в связи с инвестициями в развитие туристско-рекреационной сферы. Данный город даст рост соседним территориям, а именно отдельным сельским поселениям Сакского района.

2 Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования

Основным документом при обосновании показателей местных нормативов градостроительного проектирования Сакского района Республики Крым, являются выше стоящие документ, а именно региональные нормативы градостроительного проектирования Республики Крым (далее РНГП), утвержденные постановлением Совета министров Республики Крым от 26.04.2016 № 171 (в редакции постановления Совета министров Республики Крым от 06.09.2024 № 507).

Согласно РНГП в целях создания условий для размещения застройки различного назначения в зависимости от урбанизации территории и особенностей системы расселения на территории Республики Крым устанавливаются различные зоны, при этом Сакский район Республики Крым попадает в **зона Б – зона умеренной (незначительной) урбанизации территории.**

Нормативы в зависимости от территории Сакского района Республики Крым разделяется на два вида, а именно для сельских населённых пунктов и городского населенного пункта (посёлка городского типа Новофедоровка).

2.1 Объекты местного значения в области жилищного строительства

Объекты жилищного строительства напрямую не относятся к объектам местного значения. При этом, именно эта сфера оказывает влияние на разработку градостроительной документации - определяет параметры функциональных зон, необходимые для реализации стратегических целей по созданию комфортной среды для жизни населения.

Объектом нормирования в области жилищного строительства являются инвестиционные площадки в сфере создания условий для развития жилищного строительства.

Показатели нормирования в области строительства приняты согласно утвержденным показателям РНГП Республики Крым (таблицы 4.1 и 4.2).

2.2 Автомобильные стоянки (парковки).

Показатели нормирования приняты согласно утвержденным показателям РНГП Республики Крым (таблица 4.3) и Приложении «Ж» СП 42.13330.2016 «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*»

2.3 Объекты местного значения в области благоустройства

Показатели нормирования приняты согласно утвержденным показателям РНГП Республики Крым (таблицы 4.4-4.6 и 5.2.9).

2.4 Объекты местного значения в области образования

Обоснование предельных значений расчетных показателей уровня

обеспеченности объектами местного значения и транспортной доступности объектов местного значения принято согласно РНГП Республики Крым в соответствии с данными таблиц 5.2.1.

В Сакском районе располагается поселок городского типа Новофедоровка, который по типологии относится не к сельским населенным пунктам, а городским. Так как статистических данных о возрастной структуре населения конкретно Новофедоровского сельского поселения нет. Преобладание сельской территории в Сакском районе, размывает специфику населения пгт. Новофедоровка. Показателя уровня обеспеченности в объектах образования принят равный данным соответствующим ГО Саки, так как ближайшая территория с городским населением.

2.5 Объекты местного значения в области объектов культуры и искусства

Обоснованием норм и нормативов объектов культуры является Распоряжение Минкультуры России от 23 октября 2023 г. № Р-2879 «Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».

Показатели нормирования приняты согласно утвержденным показателям РНГП Республики Крым (таблица 5.2.2).

Данные о площади земельных участков взяты с СП Градостроительство.

Важно отметить, что многие объекты, предусмотренные к размещению в муниципальном районе, располагаются в административном центре Сакского района, а именно в г. Саки.

2.6 Объекты местного значения в области объектов физической культуры и массового спорта

К объектам спорта местного значения Сакского района, подлежащим нормированию относятся спортивные сооружения.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района в области физической культуры и массового спорта установлены с учетом:

- Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта, утвержденных Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 21.03.2018 №244;

- О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, утвержденных Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 19.08.2021 № 649.

- данных из обоснования параметров таблицы 5.2.3 РНГП Республики Крым.

При определении нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта, рекомендуется

постепенное увеличение до 2040 г. норматива ЕПС (ЕПСнорм) - 122 человек на 1000 населения.

ЕПСнорм рассчитан исходя из необходимости решения первоочередной задачи - привлечение к 2030 году к систематическим (3 часа в неделю) занятиям физической культурой и спортом всего трудоспособного населения (в возрасте до 79 лет) и детей (в возрасте с 3 лет).

2.7 Объекты местного значения в области автомобильных дорог

Показатели организации системы общественного пассажирского транспорта определены согласно целям по обеспечению безопасных, качественных и доступных перевозок.

К объектам местного значения поселения в области транспортного обслуживания, подлежащим нормированию, относятся остановочные пункты.

Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности остановочными пунктами не устанавливаются.

Кроме того, при разработке проектов планировки территории необходимо предусматривать территории под размещение объектов иного значения в области транспортного обслуживания - стоянок для хранения легковых автомобилей.

Нормативы обеспеченности парковочными местами приняты согласно утвержденных РНГП Республики Крым таблицы 5.2.4.

2.8 Объекты местного значения в области организации улично-дорожной сети и ее элементов, систем пассажирского общественного транспорта, систем обслуживания транспортных средств

Показатели нормирования приняты согласно утвержденным показателям РНГП Республики Крым таблицы 5.2.5.

2.9 Объекты местного значения в области электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения

Электроснабжение

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами местного значения поселения в области электроснабжения установлены с учетом Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения поселения в области электроснабжения создадут равные условия доступа к объектам электросетевого хозяйства для населения. Полный охват электрическими сетями обеспечит технологическое и организационное единство и целостность централизованной системы электроснабжения. Обеспечение бесперебойного и качественного снабжения электрической энергией потребителей способствует охране здоровья и улучшению качества жизни населения.

Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности.

Объем электропотребления и использование максимума электрической нагрузки приняты в соответствии с приложением Л СП 42.13330.2016, с учетом дифференции городских населенных пунктов по численности населения, а также данных таблицы 5.2.6 РНГП РК.

Максимально допустимый уровень территориальной доступности объектов электроснабжения не нормируется.

Теплоснабжение

Расчетным показателем минимально допустимого уровня обеспеченности объектами теплоснабжения для населения является тепловая нагрузка зданий в границах поселения. Объем теплопотребления принят в соответствии с приложением А СП 42-101-2003, а также данных таблицы 5.2.6 РНГП РК.

Газоснабжение

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами местного значения поселения в области газоснабжения установлены с учетом Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» в котором одним из основных принципов государственной политики в области газоснабжения является повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, на основе формирования и реализации соответствующих федеральных, межрегиональных и региональных программ газификации.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения поселения в области газоснабжения, принят в соответствии с п. 3.12 СП 42-101-2003, а также данных таблицы 5.2.6 РНГП РК.

Максимально допустимый уровень территориальной доступности объектов не нормируется.

Водоснабжение

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения поселения в области водоснабжения населения городского поселения установлены с учетом Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», регулирующего отношения и полномочия в сфере водоснабжения.

Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности населения услугами водоснабжения принят в соответствии с п. 5.1 СП 31.13330.2021, а также данных таблицы 5.2.6 РНГП РК.

Водоотведение

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности

объектами местного значения поселения в области водоотведения населения городского поселения установлены с учетом Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», регулирующего отношения и полномочия в сфере водоотведения.

Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности населения услугами водоотведения принят в соответствии с п. 5.1.1 СП 32.13330.2018, а также данных таблицы 5.2.6 РНГП РК.

2.10 Объекты местного значения в области связи

Расчетные показатели потребности в объектах почтовой связи, установлен в соответствии с приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 26.10.2020 № 538 «Об утверждении нормативов размещения отделений почтовой связи и иных объектов почтовой связи акционерного общества «Почта России».

Показатели нормирования в области связи приняты согласно утвержденным показателям РНГП Республики Крым (таблица 5.2.7).

2.11 Объекты местного значения в области создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов

Показатели нормирования приняты согласно утвержденным показателям РНГП Республики Крым (таблица 5.2.8).

2.12. Объекты местного значения в иных областях в связи с решением вопросов местного значения

Показатели нормирования приняты согласно утвержденным показателям РНГП Республики Крым (таблица 5.2.9).

2.13 Объекты местного значения в области общественного питания, торговли, бытового обслуживания, городские рынки

Расчетные показатели потребности в объектах торговли, установлен в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 24.01.2017 № 18 «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения Республики Крым площадью торговых объектов»

Остальные показатели нормирования по объектам общественного питания, торговли, бытового обслуживания и городским рынкам приняты в соответствии с СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»

Показатели нормирования приняты согласно утвержденным показателям РНГП Республики Крым (таблица 5.2.9).

2.14 Объекты местного значения в области ритуальных услуг и содержания мест захоронения

В местных нормативах градостроительного проектирования в области

ритуальных услуг и содержания мест захоронения определены виды объектов местного значения поселения - кладбища традиционного захоронения, кладбища урновых захоронений после кремации.

Предельные значения расчетных показателей уровня обеспеченности, га на 1 тыс. человек населения и минимально допустимого размера земельного участка для объектов местного значения поселения в области организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения - кладбищ традиционного захоронения, кладбищ урновых захоронений после кремации установлены в соответствии с табл. Д.1 СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Показатели нормирования приняты согласно утвержденным показателям РНГП Республики Крым (таблица 5.2.9).

2.15. Объекты местного значения в области обеспечения рекреационными территориями.

Показатели нормирования приняты согласно утвержденным показателям РНГП Республики Крым (таблицы 5.1.10 и 5.2.9).

2.16. Объекты местного значения, необходимые для обслуживания временного населения.

Показатели нормирования приняты согласно СП 42.13330.2016 «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*»